

## **Van onbegrepen gedrag naar een begrepen en effectieve aanpak!**

### **Oproep**

Faciliteer onze steden in de aanpak van toenemende zorg- en veiligheidsproblematiek!

### **Wat zien we in onze G40 steden**

In onze G40 steden zien we een toename van inwoners waar sprake is van zowel zorg als veiligheidsproblematiek. Dit leidt tot een toenemende druk op de zorg en overlast in woonwijken en toenemende onveiligheid voor inwoners en risico op gewelddadige incidenten. Ook landelijk zien we een toename van meldingen rondom mensen met onbegrepen gedrag en een veiligheidsrisico<sup>1</sup>. De steden werken nauw samen met alle partijen in de keten om vroegtijdig inwoners te helpen om daarmee grotere problematiek te voorkomen. Dit lukt helaas niet voor alle inwoners. We zien een toename van zeer complexe casuïstiek waarin het vinden van een goede oplossingsrichting een enorme uitdaging is. Voor de aanpak van deze groep mensen is het nodig om schotten weg te halen tussen bijvoorbeeld Wet zorg en dwang en Wet verplichte ggz (zie: het eindrapport van de wetsevaluatie van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz) en Wet zorg en dwang (Wzd))<sup>2</sup> of tussen verslavingszorg en GGZ. Ook gebeurt het steeds vaker dat een persoon geen enkele vorm van hulpverlening accepteert, dwang blijft dan over, maar een titel daarvoor ontbreekt vaak. Zorgmentoren en bewindvoering lijken hierin te weinig mandaat te hebben.

Het gevolg is dat steden geconfronteerd worden met personen met onbegrepen gedrag (en vaak een veiligheidsrisico) zonder adequate hulpverlening. Repressie vanuit handhaving en politie is dan vaak het enige alternatief. Dit leidt ook regelmatig tot huisuitzettingen waardoor mensen ook nog op straat belanden. Kortom, zolang mensen geen hulp accepteren verergert het probleem, regelmatig zelfs tot mensonterende of gevaarlijke proporties.

Om te komen tot een begrepen en effectieve aanpak roepen we het rijk op om stelsel overstijgende samenwerking verder mogelijk te maken om zowel aan de voorkant erop tijd bij te zijn als passende maatregelen te kunnen nemen waar zorg in een woning in de wijk niet toereikend is.

### **Wat is nodig**

*Wat kan de Rijksoverheid doen om de veiligheid beter te waarborgen en overlast te voorkomen?*

- **Langjarig investeren in leefbare wijken**  
Langjarige middelen voor het wijkgericht verbeteren van leefbaarheid, gezondheid en veiligheid in kwetsbare wijken met aandacht voor diverse aandachtsgroepen, zoals mensen met onbegrepen gedrag. Op deze manier voorkomen we vroegtijdig escalatie van problemen, waardoor acute veiligheidssituaties worden tegen gegaan.
- **Drang en dwang breder faciliteren in gevaarlijke situaties.**  
Er zijn situaties waarin de inwoner niet geholpen wil worden en er geen diagnose bekend is of snel gesteld kan worden. In die situaties mag geen drang of dwang worden ingezet, waarbij er wel degelijk een groot veiligheidsprobleem is voor de persoon of omgeving en snel handelen noodzakelijk is. Wij roepen op om voor deze situaties een doorzettingsmacht

---

<sup>1</sup> <https://data.politie.nl/#/Politie/nl/dataset/47021NED/line?dl=A67AA>

<sup>2</sup> <https://www.dwangindezorg.nl/actueel/nieuws/2023/03/13/beleidreactie-wetsevaluatie>

te organiseren (bijvoorbeeld de burgemeester), die in afwachting van verdere diagnostiek kan handelen. Dit vraagt een herziening van de toepassingscriteria voor drang of dwang.

- **GGZ in de daklozenopvang**

Het ontbreekt aan expertise die de steeds zwaardere casuïstiek in de opvang aan kan. We roepen het rijk te onderzoeken of GGZ deze expertise kan bieden. Op die manier verkort je ook de lijnen met de op de opvang aanwezige verslavingszorg.

- **Kennisopbouw/-verrijking van de rechtelijke macht**

De officier van justitie moet ook kijken naar de brede context van de inwoner en kan hierbij geadviseerd worden door het zorg- en veiligheidshuis die plannen op maat maakt voor personen van onbegrepen gedrag. Hierdoor kan de rechter rekening houden met de individuele situatie en een passende straf maatregel nemen, zodat terugval of andere problemen in de toekomst kunnen worden voorkomen.

- **Voldoende 'beschermde plekken' / instellingen voor passende opvang**

We zien grenzen aan ambulantisering en de beddenreductie van de ggz en de beperking van de toegang tot de Wet Langdurige Zorg. Voor mensen met complexe problematiek met onbegrepen gedrag en veiligheidsrisico's (bijv. mensen met multiproblematiek zoals psychiatrische aandoening, LVB en verslavingsproblematiek), blijkt zorg in een woning in de wijk vaak niet toereikend. Zij raken ontregeld, overprikkeld en overvraagd met een negatief effect naar de omgeving. Dit vraagt dat inwoners opgenomen kunnen worden in een instelling waar inwoners kunnen wonen met rust, regelmaat en zonder teveel prikkels. Daarnaast is er schaarste aan de zgn. beveiligde bedden. In crisissituaties waar opschaling naar een beveiligde omgeving gewenst zou zijn, dienen deze plekken voorhanden te zijn

- **Domein overstijgende financiering en samenhangende aanpak**

In die situaties waar de inwoner te maken heeft met bekostiging vanuit zowel de WLZ, Wmo, Zvw en/of justitie, zou de inwoner geen last moeten hebben van de financiering vanuit de verschillende wetgeving. Maak het mogelijk dat uitvoeringsorganisaties en gemeenten onderling kosten mogen verrekenen, zodat niet het stelsel maar de ondersteuning aan de persoon centraal komt te staan.

## Conclusie

Van onbegrepen gedrag naar een begrepen en effectieve aanpak vraagt dat we niet de stelsels, maar de inwoner centraal zetten in ons handelen. We kunnen ingewikkelde en onveilige situaties aanpakken door allemaal een stapje verder te zetten. Hiervoor dienen wel een aantal randvoorwaarden aangepast te worden, zodat uitvoerders vanuit alle wetgeving in staat zijn om de inwoner te helpen. Dit vraagt lef om buiten gebaande paden te gaan, maar wij geloven dat we als medeoverheden hier samen het verschil kunnen maken, zonder dat dit ingewikkelde stelselwijzigingen vraagt.

Graag gaat G40 in gesprek over bovenstaande aandachtspunten en oplossingsrichtingen, aangezien een gezond en veilig thuis voor iedereen in leefbare wijken een belangrijk speerpunt vormt<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> [Boodschappen G40 in één oogopslag](#)